

## TANTÁRGYI TEMATIKA

### Közigazgatási jog 1. (Közigazgatástudományi alapok. Szervezeti jog 1.)

2023/2024. tanév őszi szemeszter, *nappali* tagozat

Tantárgy neve	Közigazgatási jog (Közigazgatástudományi alapok; Szervezeti jog1.)
Neptun kódja:	J4: KIG (1): KIT-SZJ
Képzés, tagozat:	osztatlan jogász mester – nappali tagozat
Tantárgy kredit száma:	3 kredit
Tantárgyfelelős:	Dr. Nagy Marianna tanszékvezető egyetemi tanár
Számonkérési forma:	szóbeli kollokvium
Erős előfeltétel:	J4: AJ (2)
Kapcsolódik-e hozzá gyakorlat/szeminárium?	heti 2 óra gyakorlat <b>A gyakorlatok a 2023. szeptember 11-i héten kezdődnek.</b>
Előadások ideje, helye: csütörtök 12-13:30 VI. tanterem	
Előadások tematikája	
1. hét: szept. 14.	Általános tájékoztató. A közigazgatás meghatározása(i) I. (A közigazgatás, mint igazgatás) <b>(Nagy M.)</b>
2. hét: szept. 21.	A közigazgatás meghatározása(i) II. A közigazgatás az állam-szervezetben; a közigazgatás, mint állami tevékenység. <b>(Rozsnyai K.)</b>
3. hét: szept. 28.	A közigazgatás funkciói, feladatai, tevékenységfajtái. Funkciók és tevékenységek változása a közigazgatásban <b>(Nagy M.)</b>
4. hét: okt. 5.	A közigazgatási szerv fogalma, jogalanyisága(i) <b>(Fazekas M.)</b>
5. hét: okt. 12.	A közigazgatási szervezetrendszer felépítésének elvei. A közigazgatás alrendszerei. <b>(Bencsik A.)</b>
6. hét: okt. 19.	Vezetés, irányítás, felügyelet, ellenőrzés a közigazgatásban <b>(Nagy M.)</b>
7. hét: okt. 26.	Központi államigazgatási szervek I. A kormány összetétele; feladatköre, apparátusa; a Kormány szervezetalakítási jogosítványai <b>(Fazekas J.)</b>
8. hét: nov. 2.	<b>ŐSZI SZÜNET</b>
9. hét: nov. 9.	Központi államigazgatási szervek II. A konzultatív szervek; egyéb kormányzati szervek. A kormányzati döntés előkészítés <b>(Fazekas J.)</b>
10. hét: nov. 16.	Központi államigazgatási szervek III. A kormánynak alárendelt központi államigazgatási szervek: minisztériumok, kormányzati főhivatalok, központi hivatalok <b>(Fazekas J.)</b>
11. hét: nov. 23.	Központi államigazgatási szervek IV. Autonóm államigazgatási szervek, önálló szabályozó szervek, szabályozó hatóság <b>(Fazekas J.)</b>
12. hét: nov. 30.	Területi államigazgatási szervek I. A területi államigazgatás megszervezésének modelljei. Általános hatáskörű területi államigazgatási szerv: a megyei, fővárosi kormányhivatal szervezeti felépítése: megyei szint és a járási hivatalok; A kormányhivatal irányítása. <b>(Bencsik A.)</b>
13. hét: dec. 7.	Területi államigazgatási szervek II. A kormányhivatalok feladat- és hatásköre <b>(Bencsik A.)</b>
14. hét: dec. 14.	Területi államigazgatási szervek III. A megyei, fővárosi kormányhivatalba nem integrált területi államigazgatási szervek (hatóságok; intézményfenntartó szervek; atipikus közigazgatási szervek. Rendvédelmi, honvédelmi igazgatási szervek <b>(Bencsik A.)</b>
Tananyag:	1. Közigazgatási jog Általános rész I. Eötvös Kiadó 2021. (4. Kiadás, változatlan utánnomás) I-X. fejezetek 2. A vizsgakövetelményekben megjelölt kötelező jogszabályok 3. Előadásokon elhangzottak

<b>Kötelező és ajánlott irodalom:</b>	A vizsgakövetelményekben az egyes tételcsoportoknál feltüntetve.
<b>Vizsgakövetelmények</b>	
<b>I. A közigazgatás fogalmi kérdései. A közigazgatás az államszervezetben</b>	
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. A közigazgatás, mint igazgatás</li> <li>2. A közigazgatás, mint elkülönült állami tevékenység fogalmi ismérvei, sajátosságai</li> <li>3. A közigazgatás alapelvei</li> <li>4. Az Országgyűlés és a közigazgatási rendszer viszonya</li> <li>5. A köztársasági elnök és a közigazgatási rendszer viszonya</li> <li>6. A közigazgatás törvényes működésének külső szervezeti biztosítékai I.: Állami Számvevőszék ellenőrzési jogai a közigazgatás intézményrendszere felett</li> <li>7. A közigazgatás törvényes működésének külső szervezeti biztosítékai II: A bíróság és a közigazgatási rendszer viszonya; a bíróságok közigazgatást ellenőrző szerepe</li> <li>8. A közigazgatás törvényes működésének külső szervezeti biztosítékai III: Az Alkotmánybíróság szerepe a közigazgatás alkotmányosságának biztosításában</li> <li>9. A közigazgatás törvényes működésének külső szervezeti biztosítékai IV: Az alapvető jogok biztosa és a közigazgatási rendszer; Az ügyészség és a közigazgatási rendszer viszonya</li> <li>10. A közigazgatás funkciói, feladatai</li> <li>11. A közigazgatás közhatalmi tevékenységei: a közigazgatási jogalkotás és a hatósági jogalkalmazás</li> <li>12. A közigazgatás hierarchikus igazgatási tevékenysége</li> <li>13. Az állami, önkormányzati vagyonnal gazdálkodó szolgáltató és gazdálkodó szervezetek igazgatása; A közigazgatási szervek nem hatalmi viszonyon alapuló tevékenységei</li> </ol>	
<p><b>Tananyag:</b> Közigazgatási jog Általános rész I. Tankönyv Eötvös Kiadó 2021. (4. Kiadás, változatlan utánnomás) (a továbbiakban: <b>Tankönyv</b>) I. rész I-IV. fejezet</p> <p><b>Jogsabályok:</b> Alaptörvény: Az állam 1-47. cikk; 2011. évi LXVI. törvény az Állami Számvevőszékről: I. és III. fejezet (6. kérdés); 2011. évi tv. CXI. tv. az alapvető jogok biztosáról I. és III. fejezet. (9. kérdés); 2011. évi CLXIII. törvény az ügyészségről IV. fejezet (9. kérdés) 2011. CLI. tv. Az Alkotmánybíróságról (8. kérdés)</p> <p><b>Ajánlott irodalom:</b> Közigazgatástudományi antológia I-II. Unió Bp. 2002; különösen: M. WEBER: Az uralom szociológiája II. kötet 33-58.; Renate MAYNTZ: A közigazgatás kialakulása II. kötet 95-105.; H. FAYOL: Az igazgatás fogalmának meghatározása I. kötet 171-173.; A igazgatás elvei és elemei I. kötet 175-184.; Dwight WALDO: Mi a közigazgatás? I. kötet 129-140.</p>	
<b>II. A közigazgatási szerv. A közigazgatási szervezetrendszer</b>	
<ol style="list-style-type: none"> <li>14. A közigazgatási szerv fogalma, elhatárolása más közjogi szervtípusoktól, illetőleg a közfeladatokat megvalósító munkaszervezetektől</li> <li>15. Önálló és nem önálló közigazgatási szervek. A közigazgatási szervek jogképessége(i). A közigazgatási szervek osztályozása, főbb típusai</li> <li>16. Szervezetalkítási jog a közigazgatásban. A közigazgatási szervek létrehozása és megszüntetése</li> <li>17. A közigazgatási szervek belső felépítésének szervezéstudományi elvei; a belső felépítés típusai</li> <li>18. A közigazgatás szervezeti rendszer fogalma; a tagolását meghatározó tényezők. A közigazgatási szervezetrendszer felépítésének elvei</li> <li>19. A közigazgatás államigazgatási és önkormányzati igazgatási alrendszereinek általános jellemzői</li> </ol>	
<p><b>Tananyag:</b> Tankönyv II. rész V-VI. fejezet</p>	

**Ajánlott irodalom:** FAZEKAS Marianna: A közttestületek jogi szabályozásának egyes kérdései Rejtjel, Bp. 2008, III. rész I. fejt. 2. pont: A közjog alanyai vagy a közjogi személyek, különösen 162-168.; BERÉNYI Sándor: Az európai közigazgatási rendszerek intézményei. Rejtjel 2003: 1.4. 60-90.; 3.5. Az államigazgatási alrendszer, államigazgatási szervek 289-302.; 3.6. A területi önkormányzatok 303-351. Közigazgatástudományi antológia I-II. Unió Bp. 2002: H. A. SIMON: Döntés és ügyviteli szervezés I. kötet 53-62.; Tény- és értékelemek a döntésnél I. kötet 63-72.; Luther GULICK: Megjegyzések a szervezetelméletéről I. kötet 87-96.

### III. Vezetés, irányítás, felügyelet és ellenőrzés

20. A vezetés fogalma; fajtái (testületi, egyedi). Vezetői jogosítványok
21. Az irányítás fogalma (az irányítás szervezéstudományi, szociológiai és jogi fogalma)
22. Az irányítási jogviszony a közigazgatási rendszerben (alanya, tárgya; tartalma; keletkezése, megszűnése)
23. Az irányítási jogosítványok megosztása. Az irányítás fajtái: közvetlen és közvetett irányítás szervei és szakmai irányítás; hierarchikus és hierarchián kívüli irányítás)
24. A hierarchikus felügyelet, mint a hierarchikus irányítás része. Az irányítás és a hierarchikus felügyelet a jogi szabályozásban
25. Autonómiával rendelkező szervezetek feletti törvényességi felügyelet a közigazgatási rendszerben
26. Az ellenőrzés fogalma, ellenőrzési cselekmények. Az ellenőrzés fajtái a közigazgatási rendszerben

**Tananyag: Tankönyv** II. rész VII. fejezet

**Jogszabályok:** 2010. évi XLIII. törvény a központi államigazgatási szervekről, valamint a Kormány tagjai és az államtitkárok jogállásáról 2-4.§;  
2011. évi CXCV. törvény az államháztartásról II. fejezet 7. cím

**Ajánlott irodalom:** MADARÁSZ Tibor: Városigazgatás és urbanizáció KJK 1971. 337-348.; IVANCSICS Imre: Az irányítás és felügyelet jogtudományi problémái. In: A magyar közigazgatás korszerűsítésének elvi és gyakorlati problémái. Bp. 1996.; BÉRCZESI Ferenc - IVANCSICS Imre: A felügyeleti ellenőrzés. Magyar Közigazgatás 2003/2.; ZSUFFA István: A közigazgatási szervek irányítása és felügyelete. Magyar Közigazgatás 2004/7.; KALTENBACH Jenő: Elméleti problémák az irányítás fogalma köréből Állam és Igazgatás 1984/7.; KALTENBACH Jenő: A felügyeleti tevékenység fogalma, fajtái, gyakorlásának eszközei. Ellenőrzés a közigazgatás rendszerében. In: Magyar közigazgatási jog Általános rész (szerk.: FAZEKAS M.-FICZERE L.) Osiris Bp. 2006. 248-260.

### IV. Az államigazgatás központi szervei

27. A kormányzás és a kormányzati rendszer fogalma. Kormányzati rendszerek
28. A központi közigazgatás modelljei (Anglia, USA és a kontinentális európai modellek)
29. A kormány feladatköre és felelőssége
30. A kormány szervezete
31. A kormány normaalkotó tevékenysége (kormányrendelet; kormányhatározat)
32. A kormány működése (döntéshozatal, közigazgatási egyeztetés, kormányülés)
33. A kormány jogosítványai az államigazgatási szervezetrendszer irányításában
34. A kormány jogosítványai az önkormányzatokkal szemben (szabályozás; törvényességi felügyelet irányítása)
35. A kormány munkáját segítő szervek I.: kabinetek, kormánybizottságok, kormánybiztos stb.
36. A kormány munkáját segítő szervek II.: a kormányzati központ kormányzati összehangoló feladat- és hatásköre
37. A minisztérium jogi helyzete, szervezeti struktúrája
38. A miniszter feladat- és hatásköre. A kormány tagjainak normaalkotó tevékenysége
39. A nem minisztériumi jogállású központi államigazgatási szervek I.: A kormányzati főhivatalok

40. A nem minisztériumi jogállású központi államigazgatási szervek II.: A központi hivatalok
41. Az autonóm jogállású központi államigazgatási szervek (Gazdasági Versenyhivatal, Közbeszerzési Hatóság; Integritás Hatóság; Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság, Nemzeti Választási Iroda; Európai Támogatásokat Auditáló Főigazgatóság )
42. A szabályozó hatóságok elméleti jellemzői. Önálló szabályozó szervek az Alaptörvényben és a hatályos jogszabályokban (Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóság; Magyar Energetikai és Közmű-szabályozási Hivatal; Szabályozott Tevékenységek Felügyeleti Hatósága; Országos Atomenergia Hivatal)

**Tananyag: előadás;** Tankönyv II. rész VIII. fejezet

**Jogszabályok:** Alaptörvény (1-47. cikk);

2018. évi CXXV. törvény a kormányzati igazgatásról I-II. rész; V-VII. rész

2010. évi XLIII. törvény a központi államigazgatási szervekről, valamint a Kormány tagjai és az államtitkárok jogállásáról

2010. évi CXXX. törvény a jogalkotásról

1352/2022. (VII.21.) Korm. hat. a kormány ügyrendjéről

182/2022. (V.24.) Korm. rendelet a Kormány tagjainak feladat- és hatásköréről: I. fejezet: ME; II. fejezet: A kormányzati központ

**Ajánlott jogszabályok:** 1505/2022. (X. 20.) Korm. határozat az Európai Unió döntéshozatali tevékenységében való kormányzati részvétel összehangolásáról és az Európai Koordinációs Tárcaközi Bizottságról; 1996. évi LVII. tv. VII. fej. (csak a Gazdasági Versenyhivatal jogi státuszára, működésére vonatkozó szabályok); 2015. évi CXLIII. törvény XXIII-XXIV. fejezet (Közbeszerzési Hatóság, Közbeszerzési Döntőbizottság); 2011. évi CXII. törvény az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról V. fejezet (Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság); 2013. évi XXXVI. törvény III. fejezet (Nemzeti Választási Iroda); 2022. évi XXVII. törvény az európai uniós költségvetési források felhasználásának ellenőrzéséről I. fejezet (Integritás Hatóság) 2022. évi XLIV. törvény az Európai Támogatásokat Auditáló Főigazgatóságról és a kondicionalitási eljárás eredményes lezárása érdekében az Európai Bizottság kérésére elfogadott egyes törvények módosításáról 2010. évi CLXXXV. tv. IV. rész I-III. fejezetek (Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóság); 2013. évi XXII. törvény a Magyar Energetikai és Közmű-szabályozási Hivatalról; 2021. évi XXXII. tv. a Szabályozott Tevékenységek Felügyeleti Hatóságáról; 1996. évi CXVI. törvény az atomenergiáról (Országos Atomenergia Hivatal)

#### **Ajánlott irodalom:**

MÜLLER György: Kormányról kormányra a rendszerváltás utáni Magyarországon, Magyar Közlöny Lap- és Könyvkiadó Bp. 2008 II. és III. rész; Az Alaptörvény utáni kormányzati viszonyokról Közjogi Szemle, 2011. vol. 4. no. 2. 28-32.; Magyar kormányzati viszonyok Dialóg Campus Budapest-Pécs 2011.

SÁRKÖZY Tamás: Magyarország kormányzása 1978-2012 - A szoft diktatúra kormányzásától az újkapitalista konfliktikus demokrácia kormányzásán át a fülkeforradalom vezérdemokráciájának kormányzásáig. Park Könyvkiadó Bp. 2012

STUMPF István: A Kormány alkotmányos jogállása. Új Magyar Közigazgatás 2015/2.

FRANCZEL Richárd: A nyugati mintaországok miniszterelnöki intézményei. Pro Publico Bono Magyar Közigazgatás 2015.1. [http://uni-nke.hu/uploads/media\\_items/ppb-2015-1bel-5589.original.pdf](http://uni-nke.hu/uploads/media_items/ppb-2015-1bel-5589.original.pdf)

FAZEKAS János: A Kormány szervezetalkítási szabadságának alkotmányos tartalma. In: Tanulmányok Berényi Sándor tiszteletére Eötvös K. Bp. 2010 59-72.; A miniszterelnök jogállásának ellentmondásai egy alkotmánybírói határozat kapcsán. Jogtudományi Közlöny, 2010. vol. 65. no. 11. 583-588.; A Kormány szervezetalkítási szabadságának alkotmányos szabályozása. Új Magyar Közigazgatás, 2013. vol. 6. no. 5, 25-36.; A szabályozó hatóságok jogállásának alapkérdéseiről. In: Jogi Tanulmányok [az ELTE Állam- és Jogtudományi Doktori Iskolájának időszaki kiadványa] 2005. 123-154.; Szabályozó hatóságok és önálló szabályozó szervek Magyarországon. In: Új generáció a közigazgatás-tudományok művelésében Posztdoktori Konferencia tanulmánykötet 2013.

[http://www.ajk.elte.hu/file/Uj\\_generacio\\_konf\\_kotet\\_2013.pdf](http://www.ajk.elte.hu/file/Uj_generacio_konf_kotet_2013.pdf) 103-114.; Az önálló szabályozó szervek rendeletalkotó tevékenysége Magyarországon. Új Magyar Közigazgatás 2015/2.

VADÁL Ildikó: A kancellári kormányzati rendszertől a félprezidenciális kormányzás felé. Új Magyar Közigazgatás, 2010. vol. 3. no. 8, 38-52.

FORGÁCS Anna: Az ügynökségek jogalkotási hatásköre az Amerikai Egyesült Államokban. Jogtudományi Közlöny 2014/12. 569-578.

BERÉNYI Sándor: Az európai közigazgatási rendszerek intézményei Rejtjel 2003. 3.5. különösen 297-302.; Az Európai Unió tagállamainak közigazgatása (Összehasonlító közigazgatás) szerk.: SZAMEL K.- BALÁZS I.- GAJDUSCHEK GY.-KÖI GY. Complex Könyvkiadó 2011.

MÉSZÁROS Szilárd: A kormány alkotmányos helyzete a Német Szövetségi Köztársaságban, kitekintéssel a magyar megfelelő szabályozásra. Jogelméleti Szemle, 2010. no. 2, [37] lev p

## **V. Az államigazgatás területi szervei. A rendvédelmi és a honvédelmi szervek**

43. A területi-helyi államigazgatási szervek fajtái. A területi államigazgatási szervek által ellátott feladatcsoportok és tevékenységfajták
44. A fővárosi és megyei kormányhivatalok I.: a hivatal vezetése, szervezeti felépítése; irányítása
45. A fővárosi és megyei kormányhivatalok II: a kormányhivatal feladatcsoportjai: törvényességi felügyelet; területi koordináció; hatósági jogalkalmazás. A kormányhivatalok működési területe
46. A fővárosi és megyei kormányhivatalok területi szervei: a kerületi és a járási hivatalok (szervezet, feladatcsoportok)
47. A megyei kormányhivatalokba nem integrált területi államigazgatási szervek jogállása, feladatai
48. Atipikus területi államigazgatási szervek
49. A rendvédelmi szervek sajátosságai és fajtái
50. A honvédelmi igazgatás szervei

**Tananyag:** Tankönyv II. rész IX. és X. fejezet; előadás

**Jogszabályok:** Alaptörvény 34., 45., 46. cikkek; A különleges jogrend: 48-56. cikkek

2018. évi CXXV. törvény a kormányzati igazgatásról V. fejezet;

568/2022. (XII. 23.) Korm. rendelet a fővárosi és vármegyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról

**Ajánlott jogszabályok:** 1994. évi XXXIV. törvény a Rendőrségről (Rtv.) I-II. fejezet

2021. évi CXL. törvény a honvédelemről és a Magyar Honvédségről (Hvt.)

**Ajánlott irodalom:**

SZABÓ Gábor: A dekoncentráció helye és szerepe a magyar közigazgatásban. Magyar Közigazgatás

1995/7-8.; SZIGETI Ernő: Az állami közigazgatás területi szervezetrendszerei térszerkezetének változásai

Közigazgatási Szemle, 2008. no. 2, 43-55.; BERÉNYI Sándor: Az európai közigazgatási rendszerek

intézményei Rejtjel 2003. 3.5. Az államigazgatási alrendszer, államigazgatási szervek 289-302.; SZAKOS Judit:

Az államigazgatás középszintjének főbb strukturális változásai 2011 óta; Debreceni Jogi Műhely, 2012. vol.

9. no. 2.; BARTA Attila: Területi államigazgatás Magyarországon. Gondolat Kiadó Bp. 2013.

Az Európai Unió tagállamainak közigazgatása (Összehasonlító közigazgatás) szerk.: SZAMEL K.- BALÁZS I.

- GAJDUSCHEK GY.- KÖI GY. Complex Könyvkiadó 2011